

### הנדון: פרוטוקול ישיבת ועדת התקשרויות מיום 03.12.25

אישור רישום למאגר ואישור התקשרויות מדריכי חוגים

הישיבה נערכה באמצעות היוועדות מרחוק

נוכחים:

אלונה קליימן, מנכ"לית המועצה, יו"ר הועדה

מורן שלו, גזברית המועצה

ליזי בן שושן

עו"ד איתן בראש יועמ"ש

מטרת הישיבה – אישור בקשות לרישום למאגר ואישור התקשרויות עם מדריכים עבור פעילות חוגים במועצה, כאשר במסגרת ישיבה זו מבוקש לאשר את רישום נותני השירות שנרשמו למאגר ועומדים בתנאים הקבועים בקול קורא וכן התקשרויות ספציפיות עם מדריכים עבור הפעלת חוגים בשנה"ל תשפ"ו, 2025-2026

לוועדה מוצגת טבלת בדיקה ומכתב מסכם שנערך ע"י מנהלי המחלקות המפעילות את הפעילות

ליזי בן שושן - בהמשך להחלטה קודמת מיום 30/08/23 בדבר הקמה של מאגר מדריכים עבור פעילות החוגים במועצה, יש צורך לאשר את נותני השירות אשר נרשמו למאגר וכן לאשר את מדריכי החוגים הנדרשים למועצה ביחס לשנת הפעילות 2025-2026.

בסך הכל נרשמו בנוסף למאגר הקיים עוד 77 נותני שירות כאשר ביחס לשנת הפעילות הנוכחית.

ההצעות נבדקו ע"י צוות מקצועי ובהתאם להוראות הקול קורא ומצורפת ההמלצה שלי.

עו"ד איתן בראש - נותן סקירה על הליך הבדיקה.

החלטת חברי הועדה -

לאחר שמיעת הדברים ועיון במסמכים שהוצגו בפנינו, אנו מאשרים את המלצות מנהלת מחלקת חינוך משלים לרישום נותני השירות במאגר ולהתקשרות עם מדריכי החוגים הנדרשים לצורך שנת הפעילות 2025-2026 באופן הבא:

#### 1. רישום מאגר –

1.1. לאשר את הרישום למאגר של כל נותני השירות אשר ביקשו להצטרף העומדים בדרישות הסף, בהתאם לתחום אליו הוגשה בקשה (ע"פ הרשימה המצורפת).

#### 2. התקשרות עם המדריכים –

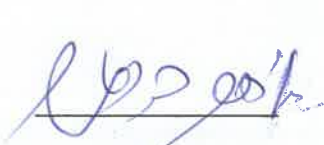
2.1. כפי שפורט במכתב המסכם, המדריכים המבוקשים לאישור התקשרות הם מדריכים העומדים בדרישות הסף ומוכרים למועצה מהתקשרויות קודמות או בעקבות ראיון שנערך עמם. בהתאם להוראות הקול קורא, כאשר במקרה כזה ניתן לערוך בחירה מהמאגר ללא צורך בראיון נוסף. לפיכך, מאשרת הועדה את המלצת מנהלת מחלקת חינוך משלים לאשר

את ההתקשרות של המועצה עם כל המדריכים העומדים בדרישות הסף בתחום הדרכת חוגים, כמפורט בהמלצתה.

## 2.2. הסכמי התקשרות –

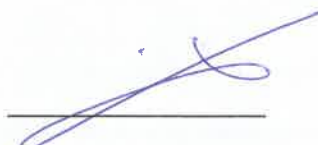
עם המדריכים המאושרים ייחתמו הסכמי התקשרות בנוסח המצ"ב לקול קורא. יש להתאים את דרישות הביטוח ביחס לכל אחד מהמדריכים על פי הנחיות יועץ הביטוח של המועצה

2.3. ימסרו הודעות למשתתפים בהתאם למפורט לעיל. החלטת הועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה כמתחייב מחוזרי המנכ"ל הרלבנטיים.



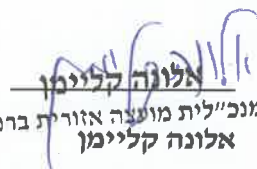
עו"ד איתן בראש

יועמ"ש המועצה



מורן שלו

גזבר המועצה

  
אלונה קליימן  
מנכ"לית מועצה אזורית ברנר  
אלונה קליימן

מנכ"לית המועצה

מצב נספח עם פניה של מנהלי המחלקות המאשר את המדריכים .

לכבוד

ועדת התקשרויות

מועצה אזורית ברנר

שלום רב,

**הנדון: המלצה לוועדת התקשרויות - התקשרות בפטור ממכרז – מדריכי חוגים**

1. בהמשך להחלטת ועדת ההתקשרויות מיום 30.08.23, פורסם קול קורא לצורך הקמת מאגר מדריכי חוגים, בנוסח שאושר ע"י הועדה.
2. עד כה נרשמו נותני שירותים במאגר בתחומים שונים.
3. ההצעות שהוגשו נבדקו על ידנו וכל ההצעות נמצאו עומדות בתנאי הסף מצ"ב טבלה מרכזת.
4. בהתאם להחלטת ועדת ההתקשרויות, ועדת בחינה מקצועית של המועצה בחנה את נותני השירות ומבקשת לאשר את ההתקשרות עם מדריכי החוגים המפורטים להלן לצורך העברת חוגים ביחס לשנת הפעילות תשפ"ו 2025-2026.
5. יצוין כי בהתאם להוראות הקול קורא, ככל שמדובר בהצעה של מציע שהינו מוכר למועצה מהתקשרויות קודמות, לא נערך ראיון התרשמות.
6. כמו כן יצוין כי במקרה של רישום של מספר נותני שירות ביחס לאותו התחום, נערכה בחינה של הצעת המחיר המוצעת ושקלול רכיבי האיכות כאמור בהוראות הקול קורא.
7. **המלצות**
  - 7.1. לאשר את הרישום למאגר של כל המדריכים המפורטים העומדים בדרישות הסף.
  - 7.2. לאשר התקשרות ביחס לשנת החוגים תשפ"ו 2025-2026 עם כל המדריכים המפורטים להלן.
8. לאישורכם אודה.

איילת ארנון – מנהלת תפעולית תיכון : א.ל. - איילת  
איילת טייטלבוים - מנהלת מחלקת חינוך : א.ל. - איילת  
יניב כהן - מנהל מחלקת ספורט : א.ל. - יניב  
ריקי בלומנפלד - מנהלת מחלקת חינוך משלים וקהילה : א.ל. - ריקי  
איריס כץ – מנהלת מחלקת שירותים חברתיים : א.ל. - איריס  
לימור רום – מנהלת השפ"ח : א.ל. - לימור

המלצה מקצועית - בדיקת מדריכי חוגים חדשים

בראש-סומך  
משרד עורכי דין

|                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|
| Adv. Chen Somech           | חן סומך, ע"ד            |
| Adv. Eitan Barash          | איתן בראש, ע"ד          |
| Adv. Tal Somech - Michaeli | טל סומך - מיכאלי, ע"ד   |
| Adv. Chen Cohen - Shalom   | חן כהן - שלום, ע"ד      |
| Adv. Ariel Shine           | אריאל שיין, ע"ד         |
| Adv. Oren Diamant          | אורן דיאמנט, ע"ד        |
| Adv. Keren Kadmi           | קרן קדמי, ע"ד           |
| Adv. Osnat Razin           | אסנת רזין, ע"ד          |
| Adv. Gal Somech            | גל סומך, ע"ד            |
| Adv. Erez Dagan            | אריז דגן, ע"ד           |
| Adv. Aviv Straschnow       | אביב סטרשנוב, ע"ד       |
| Adv. Pazit Langsner Altar  | פזית לנגסנר - אלטר, ע"ד |
| Adv. Doron Sagi            | דורון שאגי, ע"ד         |
| Adv. Ido Bloch             | עידו בלוק, ע"ד          |
| Adv. Ayelet Somech         | אילת סומך, ע"ד          |
| Adv. Sivan Bezalet Gal     | סיון בצלאל גל, ע"ד      |
| Adv. Yarden Sayag - Tobaly | ירדן סייג - טובלי, ע"ד  |
| Adv. Karin Kashtarian      | קארין קשטריאן, ע"ד      |
| Adv. Eden Weiss Elhadad    | עדן וייס אלחדד, ע"ד     |
| Adv. Ronza Swetat          | רונזה סוויסאט, ע"ד      |

תאריך: 09.04.2026

לכבוד

חברי ועדת התקשרויות

המועצה האזורית ברנר

שלום רב,

הנדון: התקשרויות עם מדריכי חוגים

נתבקשנו ליתן חוות דעתנו והתייחסותנו המשפטית בנוגע לאפשרות המועצה לבצע התקשרויות בתחום הדרכת חוגים ע"י הקמת מאגר מדריכים פומבי וביצוע התקשרויות, בין השאר, בהתאם לתקנה 8(3) בתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח-1958 (להלן: "תקנה 8(3)") והוראות חוזר מנכ"ל חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016 נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז.

1. על פי המידע שנמסר לנו, המועצה מבקשת להתקשר עם מספר רב של נותני שירותים בתחומים שונים, לצורך ביצוע והעברה של חוגים בתחום ספורט, מוזיקה, אומנויות, העשרה ופנאי המיועדים לילדים, נוער ומבוגרים בכל תחומי המועצה.

2. לצורך כך, מבקשת המועצה להקים מאגר מדריכי חוגים, עבור ביצוע כל ההתקשרויות בתחום זה אשר שווי ההתקשרות השנתי עם כל אחד מהם נמוך מהסכום המחייב עריכת מכרז.

יצוין כי המאגר כבר הוקם בשנת 2023 וכעת נדרשת המועצה לעדכן וזאת בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016.

3. בשים לב למהות השירותים, נדרשת רמת מקצועיות גבוהה ממדריך החוג ומומחיות מיוחדת בתחום הייחודי של כל חוג תוך מתן דגש על התאמה בין המדריך לבין קבוצת המשתתפים.

4. כמו כן, היקפי ההתקשרות עם מדריכי החוגים משתנים מעת לעת על פי הביקוש לחוג, מספר המשתתפים ומספר הקבוצות הפעילות בכל תחום והיקף שעות הפעילות השבועי בכל חוג משתנה והינו נמוך.

5. בשל אופי השירותים, נדרשת למועצה גמישות ודינמיות גבוהה בניהול נותני השירותים בתחום זה.

6. התמורה לכל חוג נקבעת ע"י המועצה, בהתאם לתעריפים הנגבים מהתושבים ועל פי המקובל ביחס לכל ענף חוגים.

G296883-V001G296883-VC

7. מצ"ב המלצת מחלקת חינוך ומחלקת חינוך משלים ורווחה במועצה בנוגע ליתרונות/ עדיפות ניהול ובחירה של מדריכים מתוך מאגר פומבי הפתוח לציבור על פני בחירה באמצעות מכרז.

#### להלן התייחסותנו המשפטית:

8. לאחר שבחנו את מהות השירותים ואת ההמלצה המקצועית, עמדתנו היא כי תקנה 3(8) חלה על התקשרות זו שכן מדובר בהתקשרות הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים וזאת מהטעמים הבאים:

8.1. ראשית יצוין, כי על פי המידע שנמסר לנו מהמועצה, מדובר במאגר אשר ישמש את המועצה לצורך התקשרויות עם נותני שירותים בתחום החוגים בהיקפים כספיים **נמוכים** אשר נמוכים מהסכום הטעון מכרז ועל כן ממילא התקשרויות אלו פטורות ממכרז בהתאם להוראות תקנה 3(3) בתוספת השניה לצו.

8.2. מעבר לכך, מדובר בהתקשרויות בהם בכוונת המועצה לבחון באופן פרטני את זהותו של נותן השירותים ביחס לכל חוג וחוג.

ברי כי בכל הנוגע להעברת חוגים, לזהות המדריך ישנה חשיבות מכרעת בכל הנוגע למידת הצלחתו של החוג ולמידת שביעות הרצון של התושבים משתתפי החוג וכי מידת מקצועיותו, מומחיותו וניסיונו של נותן השירותים הספציפי יש בהם בכדי להשפיע באופן בלעדי על מידת הצלחת החוג, נדרשת מומחיות מיוחדת והשירותים מסופקים ע"י מדריך החוג באופן אישי.

8.3. במאמר מוסגר ועל דרך ההיקש, יצוין כי רק לאחרונה (בחודש 5/2021) נכנס לתוקפו תיקון בתקנות העיריות (מכרזים לקבלת עובדים ברשויות המקומיות), תש"ס-1979, החלות גם על המועצה. בהתאם לתקנה 2 (ב) (12) לתקנות, פטורה המועצה מעריכת מכרז פומבי למדריכי חוג - אילו היתה בוחרת המועצה להעסיק את מדריכי החוג כעובד של המועצה. וכך קובעת התקנה -

2(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא תחול חובת עריכת מכרז פומבי על סוגי המשרות האלה:

12) משרת מדריך בחוגים הנערכים על ידי הרשות המקומית, שמועסק על בסיס שעת בדיקה שלא יעלה על 14 שעות שבועיות".

כלומר, אילו היתה המועצה מעסיקה את מדריך החוג כעובד שכיר של המועצה, אזי בהתאם לתיקון כאמור היתה פטורה המועצה מפרסום מכרז פומבי לאיוש המשרה. בהתאמה ועל דרך היקש, ניתן לומר כי ניתן להחיל את אותו עקרון על התקשרויות עם מדריך חוג במתכונת של נותן שירות וזאת מבלי לגרוע מהעובדה כי היקף כספי של התקשרות עם כל מדריך פטור גם הוא ממכרז פומבי בהתאם לתקנה 3 (3) בתוספת השניה לצו.

8.4. עוד יצוין, כי בשים לב לכך שהתמורה נקבעת ע"י המועצה ושיקולי ההתקשרות מבוססי איכות בלבד, נראה כי דווקא הקמת מאגר נותני שירותים באופן פומבי, אשר האפשרות להצטרף אליו פתוחה בכל העת, יש בה בכדי לשפר את רמת השירותים הניתנת ובכדי לסייע למועצה להתקשר עם מגוון רב ככל הניתן של נותני שירות ולהוות איזון ראוי בנסיבות העניין.

9. על כן, ולאחר שבחנו את ההתקשרויות המבוקשות, עמדתנו היא כי אין מניעה להקים מאגר מדריכים לצורך כך והכל כמפורט בקול הקורא שגובש בסיוענו.

=

בכבוד רב,

סיגל בצלאל-זל, עו"ד

**בראש-סומך**  
**משרד עורכי דין**

|                             |                         |
|-----------------------------|-------------------------|
| Adv. Chen Somech            | חן סומך, ע"ד            |
| Adv. Eltan Barash           | איתן ברזאש, ע"ד         |
| Adv. Tal Somech - Michaeli  | טל סומך - מיכאלי, ע"ד   |
| Adv. Chen Cohen - Shalom    | חן כהן - שלום, ע"ד      |
| Adv. Ariel Shine            | אריאל שין, ע"ד          |
| Adv. Oren Diamant           | אורן דיאמנט, ע"ד        |
| Adv. Keren Kadmi            | קרן קדמי, ע"ד           |
| Adv. Osnat Razin            | אסנת רזין, ע"ד          |
| Adv. Gal Somech             | גל סומך, ע"ד            |
| Adv. Erez Dagan             | אריז דגן, ע"ד           |
| Adv. Aviv Straschnow        | אביב סטראשנוב, ע"ד      |
| Adv. Pazit Langensner Altar | פזית לנגסנר - אלטר, ע"ד |
| Adv. Doron Sagi             | דורון שאג, ע"ד          |
| Adv. Ido Bloch              | עידו בלוק, ע"ד          |
| Adv. Ayelet Somech          | אילת סומך, ע"ד          |
| Adv. Sivan Bezalet Gal      | סיון בזאל גל, ע"ד       |
| Adv. Yarden Sagay - Tobaly  | ירדן סייג - טובלי, ע"ד  |
| Adv. Karin Kashfarian       | קרין קאשפריאן, ע"ד      |
| Adv. Eden Weiss Ellnadad    | עון יום אלחודר, ע"ד     |
| Adv. Ronza Swetat           | רומה סוואט, ע"ד         |

תאריך: 09.04.2026

**לכבוד**

**חברי ועדת התקשרויות**

**המועצה האזורית ברנר**

**שלום רב,**

**הנדון: התקשרויות עם מדריכי חוגים**

נטבקשנו ליתן חוות דעתנו והתייחסותנו המשפטית בנוגע לאפשרות המועצה לבצע התקשרויות בתחום הדרכת חוגים ע"י הקמת מאגר מדריכים פומבי וביצוע התקשרויות, בין השאר, בהתאם לתקנה 3(8) בתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח-1958 (להלן: "תקנה 3(8)"), והוראות חוזר מנכ"ל חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016 נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז.

1. על פי המידע שנמסר לנו, המועצה מבקשת להתקשר עם מספר רב של נותני שירותים בתחומים שונים, לצורך ביצוע והעברה של חוגים בתחום ספורט, מוזיקה, אומנויות, העשרה ופנאי המיועדים לילדים, נוער ומבוגרים בכל תחומי המועצה.

2. לצורך כך, מבקשת המועצה להקים מאגר מדריכי חוגים, עבור ביצוע כל ההתקשרויות בתחום זה אשר שווי ההתקשרות השנתי עם כל אחד מהם נמוך מהסכום המחייב עריכת מכרז.

**יצוין כי המאגר כבר הוקם בשנת 2023 וכעת נדרשת המועצה לעדכן וזאת בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016.**

3. בשם לב למהות השירותים, נדרשת רמת מקצועיות גבוהה ממדריך החוג ומומחיות מיוחדת בתחומי הייחודי של כל חוג תוך מתן דגש על התאמה בין המדריך לבין קבוצת המשתתפים.

4. כמו כן, היקפי ההתקשרות עם מדריכי החוגים משתנים מעת לעת על פי הביקוש לחוג, מספר המשתתפים ומספר הקבוצות הפעילות בכל תחום והיקף שעות הפעילות השבועי בכל חוג משתנה והינו נמוך.

5. בשל אופי השירותים, נדרשת למועצה גמישות ודינמיות גבוהה בניהול נותני השירותים בתחום זה.

6. התמורה לכל חוג נקבעת ע"י המועצה, בהתאם לתעריפים הנגבים מהתושבים ועל פי המקובל ביחס לכל ענף חוגים.

G296883-V001G296883-VC

7. מציב המלצת מחלקת חינוך ומחלקת חינוך משלים ורווחה במועצה בנוגע ליתרונות/ עדיפות ניהול ובחירה של מדריכים מתוך מאגר פומבי הפתוח לציבור על פני בחירה באמצעות מכרז.

#### להלן התייחסותנו המשפטית:

8. לאחר שבחנו את מהות השירותים ואת ההמלצה המקצועית, עמדתנו היא כי תקנה 3(8) חלה על התקשרות זו שכן מדובר בהתקשרות הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים וזאת מהטעמים הבאים:

8.1. ראשית יצוין, כי על פי המידע שנמסר לנו מהמועצה, מדובר במאגר אשר ישמש את המועצה לצורך התקשרויות עם נותני שירותים בתחום החוגים בהיקפים כספיים נמוכים אשר נמוכים מהסכום הטעון מכרז ועל כן ממילא התקשרויות אלו פטורות ממכרז בהתאם להוראות תקנה 3(3) בתוספת השניה לצו.

8.2. מעבר לכך, מדובר בהתקשרויות בהם בכוונת המועצה לבחון באופן פרטני את זהותו של נותן השירותים ביחס לכל חוג וחוג.

ברי כי בכל הנוגע להעברת חוגים, לזהות המדריך ישנה חשיבות מכרעת בכל הנוגע למידת הצלחתו של החוג ולמידת שביעות הרצון של התושבים משתתפי החוג וכי מידת מקצועיותו, מומחיותו וניסיונו של נותן השירותים הספציפי יש בהם בכדי להשפיע באופן בלעדי על מידת הצלחת החוג, נדרשת מומחיות מיוחדת והשירותים מסופקים ע"י מדריך החוג באופן אישי.

8.3. במאמר מוסגר ועל דרך תהיקש, יצוין כי רק לאחרונה (בחודש 5/2021) נכנס לתוקפו תיקון בתקנות העיריות (מכרזים לקבלת עובדים ברשויות המקומיות), תשי"ס-1979, החלות גם על המועצה. בהתאם לתקנה 2 (ב) (12) לתקנות, פטורה המועצה מעריכת מכרז פומבי למדריכי חוג - אילו היתה בוחרת המועצה להעסיק את מדריכי החוג כעובד של המועצה. וכך קובעת התקנה -

2(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא תחול חובת עריכת מכרז פומבי על סוגי המשרות האלה:

12) משרת מדריך בחוגים הנערכים על ידי הרשות המקומית, שמועסק על בסיס שעתי בהיקף שלא יעלה על 14 שעות שבועיות".

כלומר, אילו היתה המועצה מעסיקה את מדריך החוג כעובד שכיר של המועצה, אזי בהתאם לתיקון כאמור היתה פטורה המועצה מפרסום מכרז פומבי לאיוש המשרת. בהתאמה ועל דרך היקש, ניתן לומר כי ניתן להחיל את אותו עקרון על התקשרויות עם מדריך חוג במתכונת של נותן שירות וזאת מבלי לגרוע מהעובדה כי היקף כספי של התקשרות עם כל מדריך פטור גם הוא ממכרז פומבי בהתאם לתקנה 3 (3) בתוספת השניה לצו.

8.4. עוד יצוין, כי בשים לב לכך שהתמורה נקבעת ע"י המועצה ושיקולי ההתקשרות מבוססי איכות בלבד, נראה כי דווקא הקמת מאגר נותני שירותים באופן פומבי, אשר האפשרות להצטרף אליו פתוחה בכל העת, יש בה בכדי לשפר את רמת השירותים הניתנת ובכדי לסייע למועצה להתקשר עם מגוון רב ככל הניתן של נותני שירות ולהוות איזון ראוי בנסיבות העניין.

9. על כן, ולאחר שבחנו את ההתקשרויות המבוקשות, עמדתנו היא כי אין מניעה להקים מאגר מדריכים לצורך כך והכל כמפורט בקול הקורא שגובש בסיוענו.

בכבוד רב,

סיגל רמליץ-גל, עו"ד