

פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה מיום 10/6/26

הקמת מאגר נותני שירות בתחום ההדרכה וההוראה

נוכחים:

אלונה קליימן, מנכ"לית המועצה, יו"ר הועדה

מורן שלו, גזברית המועצה

עו"ד איתן בראש, יועמ"ש

מטרת הישיבה – הקמת מאגר נותני שירות בתחום ההדרכה וההוראה עבור מוסדות החינוך במועצה.

עו"ד איתן בראש – ניתנה סקירה כללית על הוראות תקנה 3(8) לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) וחוזר המנכ"ל שמסדיר את אופן ביצוע ההתקשרויות. המועצה מבקשת להקים מאגר בתחום ההדרכה וההוראה עבור מוסדות החינוך במועצה.

המועצה יודעת לנהל את זה ולשמור על גמישות באופן שתוכל להציע סכומים שונים לנותני שירות שונים על פי הכישורים שלהם, היקפי העבודה שהם מספקים, הכשרות וכיו"ב.

עו"ד איתן בראש – המתווה המשפטי המתאים להתקשרות הוא באמצעות תקנה 3(8) לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות). על פי הוראות חוזר המנכ"ל 8/2016 שמסדיר את השימוש בתקנה ובהתאם לסעיף 6.3 הריני לחוות דעתי כי מאגר נותני שירות בתחום הדרכה והוראה הינו תחום המתאים להתקשרות באמצעות שימוש בתקנה 3(8) וראו לעניין זה חוות דעת המשפטית המצ"ב כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה.

לאחר שעיינתי בחוות הדעת המקצועית של המחלקות התרשמתי כי אלמנט התמורה נקבע ממילא ע"י המועצה באופן בלעדי ואינו מהווה גורם מכריע בבחירת נותני השירות, אלא האיכות בלבד. הדבר אף בא לידי ביטוי במסמכי קול הקורא שגובשו.

חשוב לציין כי עצם העובדה כי המאגר הינו פומבי, יפורסם באתר האינטרנט של המועצה ופתוח בכל עת לרישום ושימוש המועצה בו, כאשר הליך הבחירה והמיון נכלל במסמכי המאגר – מאפשר ריענון שורות ודינמיות הנדרשת בקבלת השירותים מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.

מצורף נוסח קול הקורא.

החלטת חברי הועדה –

לאחר שמיעת הדברים ועיון במסמכים שהוצגו בפנינו, אנו מאשרים את הקמת המאגר ונוסח קול קורא שהוצג בפנינו, הכולל גם תנאי הסף ואת אופן בחירת נותני השירותים מתוך המאגר.

הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע התקשרויות עם נותני שירות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתוספת השנייה בצו המועצות המקומיות (ומעצות אזוריות) וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים.

כמו כן, הועדה מצאה כי בנסיבות הספציפיות של התחום הנדרש, קיימת עדיפות להתקשרות עם נותני שירות בהתאם לסעיף הפטור בדבר יחסי אופן מיוחדים וידע מיוחד והנחיות חוזר מנכ"ל 8/2016, על פני מכרז פומבי.

המלצות מלקת חינוך לנושא זה מקובלות עלינו ומהוות חלק בלתי נפרד מנימוקי החלטתנו.

המאגר יהיה פתוח באופן פומבי לציבור בכל עת, כאשר בשלב ראשון יוגשו בקשות עד לתאריך שיקבע בפרסום, תוך שיובהר כי תינתן עדיפות לבקשות שיוגשו עד למועד כאמור. הועדה סבורה

כי נושא זה מהווה איזון הולם המאפשר את הדינמיות הנדרשת ע"פ צרכי המועצה בקבלת השירותים מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.

הוועדה מסמיכה את יפה בן חור - כוועדת משנה לצורך בחינת הנרשמים למאגר וגיבוש המלצה אשר תובא לאישור סופי של ועדה זו, לאחר תום המועד להגשת הצעות.

עו"ד איתן בראש

יועמ"ש המועצה

מורן שלו

גזבר המועצה

אלונה קליימן

מנכ"לית המועצה

בראש-סומך
משרד עורכי דין

Adv. Chen Somech	חן סומך, ע"ד
Adv. Eitan Barash	איתן בראש, ע"ד
Adv. Tal Somech - Michaeli	טל סומך- מיכאלי, ע"ד
Adv. Chen Cohen - Shalom	חן כהן - שלום, ע"ד
Adv. Ariel Shinar	אריאל שיין, ע"ד
Adv. Oren Diamant	אורן דיאמנט, ע"ד
Adv. Keren Kadmi	קרן קדמי, ע"ד
Adv. Osnat Razin	אסנת רזין, ע"ד
Adv. Gai Somech	גל סומך, ע"ד
Adv. Erez Dagan	אריז דגן, ע"ד
Adv. Aviv Straschnow	אביב סטרשנוב, ע"ד
Adv. Pazit Langesner Altar	פזית לנגסנר - אלטר, ע"ד
Adv. Doron Sagl	דורון שגיא, ע"ד
Adv. Ido Bloch	עידו בלוק, ע"ד
Adv. Ayelet Somech	איילת סומך, ע"ד
Adv. Silvan Bezalet Gal	סיבן בצלאל גל, ע"ד
Adv. Yarden Sayag - Tobaly	ירדן סיג - טובלי, ע"ד
Adv. Karin Kashtarian	קריין קשטריאן, ע"ד
Adv. Eden Weiss Elhadad	עדן וייס אלחדד, ע"ד
Adv. Ronza Swetat	רונזה סוויסאטא, ע"ד

תאריך: 09.04.2026

לכבוד

חברי ועדת השלושה

המועצה האזורית ברנר

שלום רב,

הנדון: התקשרויות עם נותני שירות להדרכה והוראה במוסדות חינוך במועצה

נתבקשנו ליתן חוות דעתנו והתייחסותנו המשפטית בנוגע לאפשרות המועצה לבצע התקשרויות בתחום ההדרכה והוראה במוסדות חינוך במועצה, ע"י הקמת מאגר פומבי וביצוע התקשרויות, בין השאר, בהתאם לתקנה 3(8) בתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח- 1958 (להלן: **"תקנה 3(8)"**) והוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016 נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמן מיוחדים בפטור ממכרז.

1. על פי המידע שנמסר לנו, המועצה מבקשת להתקשר עם מספר רב של נותני שירותים להדרכה והוראה, במוסדות חינוך במועצה.
2. לצורך כך, מבקשת המועצה להקים מאגר נותני שירות, עבור ביצוע כל ההתקשרויות בתחום זה.
3. בשים לב למהות השירותים, נדרשת רמת מקצועיות גבוהה מנותני השרות ומומחיות מיוחדת בתחומי הייחודי של כל נותן שירות תוך מתן דגש על התאמה בין נותן השירות לבין התלמידים.
4. כמו כן, היקפי ההתקשרות עם נותני השירות בתחום ההדרכה וההוראה משתנים מעת לעת על פי ההיקף שעות הפעילות וצרכי מוסדות החינוך.
5. בשל אופי השירותים, נדרשת למועצה גמישות ודינמיות גבוהה בניהול נותני השירותים בתחום זה.

להלן התייחסותנו המשפטית:

6. לאחר שבחנו את מהות השירותים, עמדנו כי תקנה 3(8) חלה על התקשרות זו שכן מדובר בהתקשרות הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים וזאת מהטעמים הבאים:
 - 6.1. מדובר בהתקשרויות בהם בכוונת המועצה לבחון באופן פרטני את זהותו של נותן השירותים ביחס לכל נושא ותחום בהתאם לצרכי המועצה ומוסדות החינוך.

G309218-V001

6.2. בכל הנוגע לאספקת שירותים בתחום ההדרכה וההוראה, לזהות נותן השירות ישנה חשיבות מכרעת בכל הנוגע להצלחת התלמידים של התושבים משתתפי החוג וכי מידת מקצועיותו, מומחיותו וניסיונו של נותן השירותים הספציפי יש בהם בכדי להשפיע באופן בלעדי על מידת הצלחת החוג, נדרשת מומחיות מיוחדת והשירותים מסופקים ע"י מדריך החוג באופן אישי.

6.3. עוד יצוין, כי בשים לב לכך שהתמורה נקבעת ע"י המועצה ושיקולי ההתקשרות מבוססי איכות בלבד, נראה כי דווקא הקמת מאגר נותני שירותים באופן פומבי, אשר האפשרות להצטרף אליו פתוחה בכל העת, יש בה בכדי לשפר את רמת השירותים הניתנת ובכדי לסייע למועצה להתקשר עם מגוון רב ככל הניתן של נותני שירות ולהוות איזון ראוי בנסיבות העניין.

7. על כן, ולאחר שבחנו את ההתקשרויות המבוקשות, עמדתנו היא כי אין מניעה להקים מאגר נותני שירות בתחום הדרכה והוראה לצורך כך והכל כמפורט בקול הקורא שגובש בסיוענו.

=

בכבוד רב,

סיגל בצלאל-גל, עו"ד