

פרוטוקול ישיבת ועדת התקשרויות מיום 11/5/26

הקמת מאגר מדריכי חוגים

נוכחים :

אלונה קליימן, מנכ"לית המועצה, יו"ר הועדה

מורן שלו, גזברית המועצה

עו"ד איתן בראש, יועמ"ש

מטרת הישיבה – חידוש מאגר מדריכים עבור פעילות החוגים במועצה

עו"ד איתן בראש – ניתנה סקירה כללית על הוראות תקנה 8)3 לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) וחוזר המנכ"ל שמסדיר את אופן ביצוע ההתקשרויות. יצוין כי בשנת 2023 הוקם מאגר עבור מדריכי החוגים, אולם בהתאם להוראות חוזר המנכ"ל יש לחדש את הרישום למאגר מידי 3 שנים.

מחלקת חינוך משלים וקהילה ומחלקת חינוך: סקירה על פעילות החוגים במחלקה ומציגות את חוות הדעת המקצועית המצ"ב כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה. ההתקשרות באמצעות מאגר הוכיחה את עצמה מבחינת הצרכים של המחלקות ב-3 השנים האחרונות ומודל התקשרות זה היה יעיל ונכון יותר.

באשר למדריכי החוגים שכבר רשומים במאגר הקיים, תשלח אליהם הודעה לפיה הם ממשיכים אוטומטית ולא צריכים להרשם שוב, אלא אם כן הם יבקשו שנגרע אותם מהמאגר.

המטרה היא לאפשר גם לנותני שירות נוספים להצטרף למאגר ולרענן את השורות. כמו בעבר, הרישום למאגר יהיה פתוח דרך האתר של המועצה כל הזמן.

המועצה יודעת לנהל את זה ולשמור על גמישות באופן שתוכל להציע סכומים שונים למדריכים שונים על פי הכישורים שלהם.

עו"ד איתן בראש - המתווה המשפטי המתאים להתקשרות הוא באמצעות תקנה 8)3 לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות). על פי הוראות חוזר המנכ"ל 8/2016 שמסדיר את השימוש בתקנה ובהתאם לסעיף 6.3 הריני לחוות דעתי כי תחום המדריכים לחוגים הינו תחום המתאים להתקשרות באמצעות שימוש בתקנה 8)3 וראו לעניין זה חוות דעת המשפטית המצ"ב כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה.

עוד יצוין כי מדובר בהתקשרויות בסכום נמוך אשר ממילא אינו טעון מכרז פומבי.

לאחר שעיינתי בחוות הדעת המקצועית של המחלקות התרשמתי כי אלמנט התמורה נקבע ממילא ע"י המועצה באופן בלעדי ואינו מהווה גורם מכריע בבחירת המדריכים, אלא האיכות בלבד. הדבר אף בא לידי ביטוי במסמכי קול הקורא שגובשו.

חשוב לציין כי עצם העובדה כי המאגר הינו פומבי, יפורסם באתר האינטרנט של המועצה ופתוח בכל עת לרישום ושימוש המועצה בו, כאשר הליך הבחירה והמיון נכלל במסמכי המאגר – מאפשר ריענון שורות ודינמיות הנדרשת בקבלת השירותים מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.

מצורף נוסח קול הקורא.

החלטת חברי הועדה -

לאחר שמיעת הדברים ועיון במסמכים שהוצגו בפנינו, אנו מאשרים את הקמת המאגר ונוסח קול קורא שהוצג בפנינו, הכולל גם תנאי הסף ואת אופן בחירת המדריכים מתוך המאגר.

הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע התקשרויות עם מדריכים בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתוספת השנייה בצו המועצות המקומיות (ומעצות אזוריות) וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים ובהיקפים כספיים נמוכים.

כמו כן, הוועדה מצאה כי בנסיבות הספציפיות של התחום הנדרש, קיימת עדיפות להתקשרות עם מדריכים בהתאם לסעיף הפטור בדבר יחסי אמון מיוחדים וידע מיוחד והנחיות חוזר מנכ"ל 8/2016, על פני מכרז פומבי.

המלצות מלקת חינוך ומחלקת חינוך משלים וקהילה לנושא זה מקובלות עלינו ומהוות חלק בלתי נפרד מנימוקי החלטתנו.

המאגר יהיה פתוח באופן פומבי לציבור בכל עת, כאשר בשלב ראשון יוגשו בקשות עד לתאריך שיקבע בפרסום, תוך שיובהר כי תינתן עדיפות לבקשות שיוגשו עד למועד כאמור. הוועדה סבורה כי נושא זה מהווה איזון הולם המאפשר את הדינמיות הנדרשת ע"פ צרכי המועצה בקבלת השירותים מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.

הוועדה מסמיכה את ריקי בלומנפלד - מנהלת מח' חינוך משלים וקהילה, ואת איילת טייטלבוים - מנהלת מח' חינוך, כוועדת משנה לצורך בחינת הנרשמים למאגר וגיבוש המלצה אשר טובא לאישור סופי של ועדה זו, לאחר תום המועד להגשת הצעות.

איתן בראש, עו"ד
מ.ד. 21107
שמירה בראש
עו"ד איתן בראש
יועמ"ש המועצה
קריית אונו
41 ת.ד. טל. 03-6938266

מורן שלו
גזבר המועצה

אלונה קליימן
מנכ"לית המועצה

תאריך: 29/3/20

לכבוד

ועדת התקשרויות

מועצה אזורית ברנר

שלום רב,

הנדון: המלצה לועדת התקשרויות - התקשרות בפטור ממכרז - מדריכים - פעילות חוגים ותוכניות חינוכיות

1. מחלקת חינוך משלים וקהילה אמונה בין היתר על הפעלת חוגים המיועדים לכלל תושבי המועצה ובכלל זה חוגים לגיל הרך, לילדים ונוער, לבוגרים ולוותיקים. מחלקת חינוך אמונה על הפעלת תוכניות חינוכיות המיועדות לבתי הספר.
 2. החוגים נערכים בכל רחבי המועצה. התוכניות החינוכיות מתקיימות בבתי הספר ברשות.
 3. מידי שנה, מחלקת חינוך משלים מפעילה עשרות חוגים ופעילויות במגוון תחומים כגון: ספורט, ענפי ספורט תחרותי, מחול, אומנויות, מוזיקה, העשרה וטכנולוגיה באמצעות נותני שירות שונים. **לרבות, התוכניות החינוכיות הקיימות במחלקת החינוך, קרי מדריכים למרחב החוגים הפועל ביום שישי בבית אור ובראשית, לתוכנית מנהיגות הפועלת בימי שני בתיכון לשכבה ח', ולתוכניות החינוכיות והמדריכים שמפעילים בתיכון ובמרחב המייקרים מלאכת מחשבת.**
 4. בשים לב למהות השירותים ולרמת המקצועית הגבוהה הנדרשת ממדריך חוג, תוכנית / פעילות השירותים מחייבים מומחיות מיוחדת בתחומו הייחודי של כל חוג וחוג תוך מתן דגש בין התאמה לזהות המדריך לקהל היעד של החוג. מדריך החוג נדרש לספק את השירותים באופן אישי.
 5. כמו כן, היקפי ההתקשרות בין המדריכים/ מורים משתנים ותלויים בסוג החוג/ פעילות ובמספר המשתתפים והקבוצות בכל חוג/ תוכנית, כאשר מדריך כל חוג נדרש לספק שירותים בהיקף שבועי מצומצם ובאופן כללי ניתן להגיד כי מדובר ביחס לכל מדריך – מדובר בהתקשרות שנתית בסכום הנמוך מהסכום המחייב עריכת מכרז פומבי.
 6. החל מחודש _____, ההתקשרות עם נותני שירותים בתחומי החוגים והתוכניות העשרה הינה במתכונת של רישום מדריכי חוגים למאגר מדריכים וזאת לשביעות רצון המועצה.
- בשים לב להוראות נוהל חוזר מנכ"ל משרד הפנים, מידי 3 שנים יש לבצע רישום למאגר המדריכים מחדש ועל כן, אבקש לאשר בשנית לערוך התקשרויות בתחום החוגים באמצעות מאגר מדריכים שהאפשרות להצטרף אליו תפורסם באופן

קול קורא מדריכים

פומבי וכן באתר האינטרנט של המועצה וזאת בהתאם למפורט לעיל ובשל הטעמים להלן –

6.1. לצורך העברת הפעילות באופן מיטבי נדרשת מומחיות ומקצועיות מיוחדת מצד נותן השירות אשר אינה ניתנה להשוואה בכלים סטנדרטים של קבלת הצעות מחיר ו/או ניהול הליכי מכרז.

6.2. השירות מסופק באופן אישי ע"י מדריך החוג/פעילות .

6.3. בשים לב למהות השירותים, נדרשת גמישות ודינמיות. צרכי המועצה וכמות המדריכים ותחומי החוגים משתנים מדי שנה ואף במהלכה בהתאם לנסיבות וביקושים מטעם התושבים.

לפיכך קיים הכרח כי תהיה אפשרות בכל עת לאייש מדריכים מבין הגורמים הכשירים הקיימים במאגר. מכרז אינו מאפשר גמישות, דינמיות וזמינות כאמור וכובל את הרשות למדריכים ספציפיים.

6.4. איכות המדריכים איננה ניתנת לכימות והשוואה. קיימים מדריכים מיומנים בעלי ניסיון רב שנים והתמחויות מיוחדות העדיפות על פני אחרים.

בשים לב לעובדה כי ביחס לכל תחום דעת, התמורה קבועה ונקבעת ע"י המועצה, מן הראוי שתתאפשר בחירה מבין גורמים הרשומים במאגר בכל עת, באופן שיטיב עם תושבי המועצה והמועצה ויאפשר מגוון אפשרויות.

6.5. מאגר פומבי הפתוח בכל עת מאפשר הגדלת פוטנציאל הגורמים שיכולים לספק שירות למועצה.

ניסיון העבר של המחלקות לימד כי קיים קושי רב לגייס מדריכים באמצעות עריכת מכרזים והליכי רכש, אשר מרתיעים את נותני השירות בתחומים אלו ואף הביא לכך שמדריכים איכותיים סירבו להשתתף בהליכים אלו, דבר שפגע בתושבי המועצה.

לפיכך הקמת מאגר פעיל ופומבי ממנו יבחרו המדריכים ע"פ הצרכים וההיקפים המשתנים ישרת את צרכי האגף והמועצה באופן מיטבי.

6.6. עצם הפניה הפומבית והעובדה כי המאגר פתוח בכל עת – מאפשר ריענון שורות ודינמיות הנדרשת בקבלת השירותים מושא ההליך מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.

6.7. בבחירת מדריך חוגים/ תוכנית העשרה יש ליתן משקל לאיכות הספציפית של כל מדריך, היות השירות שירות אישי וכן גם לצרכי התושבים ושביעות הרצון של התושבים משירות שניתן.

כאשר מדובר בחוגים, זהות המדריך הינה גורם מכריע בהחלטת התושבים האם להירשם לחוג כזה או אחר ובייחוד כאשר מדובר בחוגים בהם ישנה מערכת יחסים ממושכת עם הגורם המדריך כגון חוגי ספורט תחרותי וחוגי מוזיקה הנערכים במתכונת של "אחד על אחד".

במכרז לא ניתן לשקלל נושא זה, המשתנה מעת לעת. מאידך, כאשר הבחירה היא באמצעות מאגר קיים ניתן לעדכן את הקריטריונים לבחירה מעת לעת, תוך התחשבות בצרכי ודרישות התושבים ומידת שביעות רצונם מהמדריכים הקיימים.

7. .
אנו מאמינות כי הקול קורא המוצע משקף את צרכי המחלקות ומאפשר בחירה יעילה המטיבה עם תושבי המועצה ועם המועצה.

8. לאישורכם אודה.

בברכה


איילת טייטלבוים
מנהלת מחלקת חינוך


ריקי בלומנפלד ריינהרץ
מנהלת מחלקת חינוך משלים וקהילה
מועצה אזורית ברנר