

מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il



ישיבת מליאה מספר 426 – לא מן המניין מיום 11.1.2026

הישיבה התקיימה בחדר הישיבות של המועצה

משתתפים: ראש המועצה, פנחס ברקן, שולה אופיר, שי עופרי, אבי לזינגר, , אהוד גייגר, אבי בלין, אייל בן ארויה, אייל דג'אן, , רוני לובינגר, גיא לוי, כרמית מורן, הדר פורמן

חסרים: אבי רוקח, אריאל זילברברג, מרי לין, ישראל גבאי
נוכחים: מנכ"לית המועצה- אלונה קליימן, מבקרת המועצה- ליאת רותם והח"מ.

נושאים לאישור:

1. דוחות ביקורת משרד הפנים 2024
2. המלצת ועדת ביקורת לדוח מבקרת המועצה- פרק ב

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף

מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il



נושא מספר 1 : דוחות ביקורת משרד הפנים 2024

החלטה: מילות הסבר:

דוח ביקורת משרד הפנים לרשות מקומית הוא מסמך רשמי המסכם בדיקה מקיפה שערך משרד הפנים על התנהלות הרשות. הדוח בוחן היבטים ניהוליים, כספיים, ארגוניים ותפעוליים, לרבות עמידה בהוראות הדין, כללי מנהל תקין, שימוש בכספי ציבור ותהליכי קבלת החלטות. מטרת הדוח היא לאתר ליקויים, להצביע על כשלים וסיכונים, ולהציג המלצות לתיקון, לשיפור ולחיזוק התפקוד והאמון הציבורי ברשות. מהביקורת שנערכה בשנת 2025 על שנת 2024 עלה כי לא נמצאו ליקויים.

מועצה אזורית ברנר

דוח ביקורת מפורט

לשנת 2024

פרק ב' - ממצאי ביקורת - מועצה אזורית ברנר 2024

לא נמצאו ליקויים השנה.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף

מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il



דוחות ביקורת משרד הפנים 2024 - תיקון ליקויים

דוח תיקון ליקויים הוא מסמך המשך לדוח הביקורת, שבו מפרטת הרשות המקומית התייחסות לכל ממצא אשר עלה בביקורת הקודמת.

מועצה אזורית ברנר

דוח ביקורת מפורט

לשנת 2024

פרק ג' - מעקב אחרי תיקון ליקויים - מועצה אזורית ברנר 2024

בדיקת הרשאות בשכר (21)	
1.ג	מבדיקת הרשאות במערכת השכר נמצא כי ישנם עובדים שקיימות להם הרשאות גורפות לפעולות שונות במערכת השכר, כך שהפרדת התפקידים אינה מובנית במערכת השכר (21.2).
תוקן	
זיכויים בגביה (22)	
2.ג	בבדיקה מדגמית, נמצאו זיכויים עבור שינוי מחזיק נכס ללא אסמכתא מאמתת לשינוי מחזיק (22.1).
תוקן	
3.ג	בבדיקה מדגמית, נמצאו זיכויים עבור איפוס גודל נכס ללא אסמכתא מאמתת (22.4).
תוקן	
ארנונה ומים (הועבר מפרק ב')	
4.ג	מידי שנה המועצה מפחיתה מסך החיוב הראשוני סכום של כ- 19 מליון שח בגין פטורים נכסי המדינה, וזאת באמצעות הקטנת השטחים לחיוב.
לא תוקן	

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף

מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il



פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת

מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il



פרוטוקול ישיבה – הוועדה לענייני ביקורת

הפגישה התקיימה ביום 5/1/2026.

משתתפים:

כרמית מורן- יו"ר הוועדה לענייני ביקורת
אבי בלין – חבר הוועדה לענייני ביקורת

נוכחים:

מורן שלר- גזברית המועצה
ליאת רותם – מבקרת המועצה

הנושאים שנדונו:

- דיון ואישור דוחות ביקורת רו"ח משרד הפנים לשנת 2024:
- דו"ח כספי מבוקר ודו"ח ביקורת מפורט.
- חלק ב דוח ביקורת שנתי לשנת 2024- בנושא הסעות חוגים ואפליקציה
- דיון בדוח תיקון ליקויים לשנת 2023.

סיכום הדיון

דוחות כספיים לשנת 2024

1. דו"ח כספי מבוקר
הגזברית סקרה את הדו"ח הכספי שאושר על ידי משרד הפנים.
חות הדעת של רו"ח הינה חלקה ללא סייגים. הדו"חות הכספיים מאוזנים ומציגים ניהול מוקפד ומדויק.
2. דו"ח ביקורת מפורט
 - 2.1 השנה משרד הפנים הנחה לבדוק שלושה נושאים עיקריים והם:
 - 2.1.1. התקשרויות לרכישת טובין, עבודות ושירותים.
 - 2.1.2. בדיקה בנושא הרשאות רכש בתוכנה.
 - 2.1.3. בדיקה בנושא שינוי פרטי חשבונות בנק של ספקים.
 - 2.2 בשנת 2024 לא נמצאו ליקויים בדוח הביקורת המפורט.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!
ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il



- 2.3 פרק ג' מציג מעקב אחר תיקון ליקויים משנת 2023 ובו ארבע ליקויים. שלושה משנת 2023 אשר תוקנו כולם וליקוי שמלווח אותנו מספר שנים בנושא שינוי הצגה חשבוטאית של תקבולי גבייה בשל ביטול עיר עולים.
הועדה קיבלה את הסבר הגזברית לליקוי.
3. הוועדה הביעה שביעות רצון מלאה מממצאי הביקורת, ומברכת את המועצה ואת כלל העוסקים במלאכה על ניהול תקין, מקצועי ושקוף. הביקורת לא העלתה ליקויים, והדבר משקף את מתויבות המועצה לעמידה בסטנדרטים הגבוהים ביותר של מנהל תקין, אחריות תקציבית והתנהלות מיטבית לטובת הציבור.

דיון בחלק ב' דוח שנתי לשנת 2024 - בנושא הסעות חוגים והאמליקציה

4. מבקרת המועצה הציגה את טבלת הממצאים העיקריים ואת המלצותיה הכוללות את התייחסות ראש המועצה.
5. לאחר שנערך דיון על טבלת הממצאים העיקריים, העירה הועדה:
א. הועדה ממליצה לבחון מתן אפשרות הרשמה להסעה קיימת.
ב. הועדה ממליצה לכנס נציגים מתוך היישובים ולשמוע את קולם בנושא.
ג. הועדה מחזקת את הצורך בסנכרון ותכלול בין מחלקתי של החוגים והחסעות לצורך חיטכון בעלויות.

דיון בנושא תיקון ליקויים

לועדה הוצג סיכום טבלאי של דוחות משנת 2023 וסטטוס הטיפול בליקויים שהועלו. הועדה התרשמה כי כמחצית מהליקויים תוקנו וכי היתר בהליכי תיקון.
הוועדה רואה בחיוב את התקדמות העבודה, את המענה המקצועי ואת המחויבות המוצהרת לסיום הטיפול בכלל הסוגיות שהועלו בדוחות.


כרמית מור – יו"ר הועדה

דורון: קבלנו את דוח הוועדה, אנחנו מקבלים את המלצותיה ומבקשים להעלות זאת בפני המליאה.
אייל בן ארויה: האם ההערה על ה- 30% הדוח ליקויים- ירדה?
דורון: נשארה. תוקנו 3 ליקויים וזאת נשארה.

המליאה מתבקשת לאשר את דוחות הביקורת כספי ומפורט של משרד הפנים

החלטה: מאושר פה אחד

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

נושא מספר 2: ביקורת מבקרת המועצה חלק ב- הסעות

ריכוז ממצאים והמלצות

מס'	נושא	סעיף	עמ'	ממצאים	המלצות	תגובת המבוקר
1	מדיניות שימוש		44	חוסר ברשימת מוסעים שבועית וחדשית- אין אפשרות לתכנון עתידי או להפיק דוח תפעולי ניהולי .	מומלץ להקים מערכת רישום סדורה שתאפשר שליטה טובה יותר וניהול סיכונים.	ישנה אפשרות להוציא רשומת שמות לפי תאריך.
				העדר סנכרון בין מחלקת חינוך משלים ולוח החוגים לבין זמני ההסעות	מומלץ להקים טבלה שבועית משולבת של חוגים והסעות, ולהתאים את זמני הקווים והתחנות בהתאם לשעות החוגים.	הביקורת מתקבלת. נכנס לתוכנית העבודה השנתית של מחלקת חינוך משלים וקהילה יחד עם מחלקת היסעים.
				העדר שיתוף פעולה מספק עם הסעות פיזור חינוך רגיל	מומלץ לבחון את מפת הקווים הפעילה כיום ולבצע התאמות כך שתלמידי החוגים יוכלו להצטרף להסעות החינוך הקיימות במידת האפשר.	לאור מעבר לחמישה ימי לימוד בבתי הספר היסודיים, התבטלו חוגי ההעשרה לאחר בית הספר ולכן מתייתרת ההערה.
				אי ניצול פוטנציאל הכנסות אוטובוסים צהובים	מומלץ לבחון שימושים נוספים כגון טיולים ופעילויות חוץ- חינוכיות אחרות לבתי הספר המקומיים.	האופציה הוצגה לבתי הספר אך הם בחרו לבצע בעזרת גורמי חוץ. עידוד בתי הספר להשתמש באוטובוסים הצהובים לטיולים חד יומיים.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

דו"ח מבקרת המועצה לשנת 2024

מס'	נושא	סעיף	עמ'	ממצאים	המלצות	תגובת המבוקר
				בחירת היקף משרת סדרן או לחילופין הגדלת תחומי אחריות.	מומלץ לבצע ניתוח עומס עבודה עדכני ולבחון התאמת אחוזי המשרה לצורך הארגוני האמיתי.	נוספו לרכז תחומי אחריות נוספים מראשית 9/24 בתחום הסעות חני"מ, החינוך הדתי וחיוכי הסעות.
				תדירות הסעות גבוהה	מומלץ להעריך את נפח הנוסעים לכל קו ולהתאים את לוח"ה הנסיעות כך שיתבצעו הסעות אחת לשעה, בכפוף לצרכים התפעוליים.	הצרכים התפעוליים של החוגים הם ברובם קשיחים. לפיכך ההתאמה היא של מערך ההסעות לחוגים.
2	נתונים כספיים		48	ירידה בהכנסות משרד החינוך	ביורר סיבות לירידה בהכנסות מול משרד החינוך.	הנושא בבדיקה.
				עליה חדה בהוצאות הסעות קבלנים חיצוניים	מומלץ לפעול לשינוי שעות הפיזור בין בתי הספר היסודיים על מנת לאפשר ניצול מקסימלי של האוטובוסים הצהובים וצמצום מירבי של הפעלת קבלני הסעות חיצוניים. מומלץ לדרוש שת"פ של בית הספר בהעברת מידע רציף ושינויים.	בשל המעבר לחמישה ימי לימוד בשבוע, בתי הספר היסודיים, קיימת התייעלות תקציבית.
				החמרה בגירעון התקציבי	מומלץ ליצור מעקב חודשי אחר הוצאות בפועל לעומת תקציב מתוכנן	ההמלצה מקובלת. יבוצע מעקב רבעוני.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

שובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
 טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
 אתר: www.brener.org.il

מס'	נושא	סעיף	עמ'	ממצאים	המלצות	תגובת המבוקר
					ולפעול לחיזוק מקורות המימון כגון שימוש גובר באוטובוסים הצהובים של המועצה.	השימוש באוטובוסים הצהובים של המועצה מותנה בכמות שעות נהיגה של מצבת הנהגים במועצה.
				גידול בהוצאות שכר עובדים	מומלץ לבחון הסיבה לגידול בשלוש השנים האחרונות ולהעמיק בסיבות לה. יש להקדיש תשומת לב לרה-ארגון הסמכויות והמשאבים במחלקת התחבורה.	בבדיקה מול מחלקת משאבי אנוש.
3	נתוני נרשמים לחוגים		52	1. פערי שימוש גדולים - כ-31% מהילדים מבצעים שימוש נמוך של עד 50 נסיעות בשנה. כ-5% משתמש בהיקף גבוה מאד. 2. עלות גבוהה פר ילד - 13,422 ש"ח בשנה. 3. שירות ל-52% מפרוטנציאל הצרכנים. 8% מכלל הנרשמים.	1. מומלץ לעשות שימוש בנתוני האפליקציה לחזוי ביקושים ולמסלולים חכמים יחד עם תכנון שעות חוגים לפי צרכים. 2. מומלץ לבחון שימושים באמצעיים אלקטרוניים. 3. מומלץ לקבוע מודל תמחור משתנה או לחילופין תקרת נסיעות חנימיות ומעבר לכך, תשלום סימלי.	מדיניות המועצה היא לספק שירותי הסעה לחוגים, כאשר מינימום נוסעים עומד על 3 ילדים. אין כאן עניין של יעילות כלכלית אלא עניין של שירות לתושב. כ-200 ילדים מנצלים בממוצע את ההסעה לפעם בשבוע. אין ספק שאפשר לנצל את השירות ליותר תלמידים ועל כך אנחנו עובדים לבחון באמצעות סקר.

מ.א. ברנר - למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

מס'	נושא	סעיף	עמ'	ממצאים	המלצות	תגובת המבוקר
	נתוני טרפיקל		54	הנתונים מצביעים על כך שמספר הנוסעים להסעה הוא נמוך ועומד על 28% ממוצע של	מומלץ על ביצוע רפורמה בלוחות הזמנים על מנת להשיג תיאום טוב יותר בין כל קווי ההסעות.	נושא השימוש ורישום משתתפי החוגים למערכת ושביעות רצונם מהשירות יבחן בסקר שביעות רצון שיזפץ לקראת דצמבר 2025.
				תפוסה נמוכה וחוסר ניצול מקום.		מעריך ההסעות נועד בראש ובראשונה לתת שירות מותאם לצרכי משתתפי החוגים, ולא למלא אוטובוסים לצורך יעילות תפעולית. בהתאם למדיניות המועצה, הפעלת הסעה מתבצעת כאשר קיימים שלושה נוסעים ומעלה, ואין דרישה לתפוסה גבוהה יותר. מדיניות זו מאפשרת מתן שירות אחיד ושוויוני לכלל התושבים בכל היישובים

הדר: אני קראתי בפירוט את הדוח ואני מבין שההערה הכי משמעותית היא שתכנון ההיסעים שלנו לא מספקי טוב. אנחנו צריכים להשתפר בזה. משהו בסנכרון לא עובד- בין ההיבט הכספי לתפעולי. אנחנו צריכים לראות איך אנחנו מייעלים את זה.

אייל בן ארויה: בזמנו העברנו 2 החלטות- הראשונה שדוח הליקויים מנוהל על ידי המנכ"לית. האם המנגנון הזה מתקיים? כמו כן, אמרנו שאחת לזמן מה, אנחנו נבחר דבר אחד מהליקויים שהועלו, נבחן אותו ונעקוב אחריו ונדגום אותו. האם זה מתקיים?

בעניין ההסעות- במידה ומישהו נרשם להסעה ולא מגיע- האם אנחנו מאפשרים לו לעלות עליה?

דורון: נושא ההסעות הוא מאוד מורכב. יש מה לשפר אבל סה"כ יש שליטה טובה. הרישום דרך

האפליקציה מאפשר להורים לעקוב – מאפשר להם ולנו שליטה מלאה. אין הפעלת סנקציות במקרה

שמישהו נרשם ולא מגיע. בעניין דוח הליקויים שמנוהל על ידי המנכ"לית- מתבצע וקורה. היא אחראית על

זה. בנושא הביטוח- יש ביטוח 24/7 של משרד החינוך.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

כרמית: מספר התלמידים בהסעות הוא מאוד נמוך. צריך להיות לנו אינטרס להגדיל את מספר המשתמשים בהסעה. הרבה הורים אומרים שהם התייאשו מהאופן שבו האפליקציה מתנהלת והרבה פעמים הם מעדיפים לקחת לבד.

דורון: אני מכיר את הנושא. לא בגלל האפליקציה ילדים לא נוסעים בהסעות. אנחנו לא נחליף אותה. אפשר אולי לשפר אותה. פועלים לייעול נושא ההסעות גם בחינוך הפורמלי וגם בבלתי פורמלי. השיקולים של ההורים הם אחרים. אנחנו נעשה סקר בקרב המשתמשים ונשמע אותם. כרמית: העניין של ההסעות זו מתנה מאוד גדולה שאנחנו נותנים להם. אולי צריך לחשוב על להקטין את המתנה הזו. ובנוסף- אם יש ילדים שנרשמו, ולא עלו להסעה- כן להטיל סנקציה. דורון: אני שוקל להקדים את שעת ההסעה בערב לשעה 19:00. מסכים שצריך להתייעל אבל בשום אופן לא לפגוע בשרות. אייל בן ארויה: אני חושב שהשרות מצוין. אולי שווה לבדוק שהילדים ישתמשו בהסעות לא רק לחוגים אלא כדי לעבור ממקום למקום.

המליאה מתבקשת לאשר את חלק ב של הדוח השנתי לשנת 2024 של מבקרת המועצה ותיקון ליקויים לדוח לשנת 2023. עם המלצות ועדת הביקורת החלטה: מאושר פה אחד

רשמה: ליאת אבנר שכטר, מנהלת לשכת ראש המועצה

בברכה,

דורון שידלוב,

ראש מועצה אזורית ברנר